

---

## OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA (OAS)

---

TYÖNUMERO: 20602470  
SUOMUSSALMEN KUNTA



## RUUKINKANKAAN KOULUN ALUEEN ASEMAKAAVAN MUUTOS



SWECO YMPÄRISTÖ OY  
OULU

## Sisältö

<b>1</b>	<b>SUUNNITTELUALUE JA TEHTÄVÄ .....</b>	<b>1</b>
1.1	Osallistumis- ja arviointisuunnitelma.....	1
1.2	Suunnittelualue.....	1
<b>2</b>	<b>SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT .....</b>	<b>2</b>
2.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet .....	2
2.2	Maakuntakaava .....	2
2.3	Yleiskaava .....	4
2.4	Asemakaava.....	4
<b>3</b>	<b>SUUNNITTELUN TAVOITTEET .....</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>KAAVAMUUTOKSEN VAIKUTUSTEN ARVIOINTI JA KAAVOITUSTYÖN ORGANISOINTI.....</b>	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>OSALLISET JA VUOROVAIKUTUS.....</b>	<b>6</b>
<b>6</b>	<b>AIKATAULU JA OSALLISTUMINEN.....</b>	<b>6</b>
6.1	Työvaiheet ja aikataulu.....	6
6.2	Tiedottaminen .....	7
<b>7</b>	<b>YHTEYSTIEDOT .....</b>	<b>7</b>

# 1 SUUNNITTELUALUE JA TEHTÄVÄ

## 1.1 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Maankäyttö- ja rakennuslain 63§ mukaan kaavan laadinnan yhteydessä tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään kaavoitusprosessin kuluessa.

## 1.2 Suunnittelualue

Suunnittelualue sijaitsee Ruukinkankaalla Suomussalmen keskustan itäpuolella. Ruukinkankaan aluetta rajaavat pohjoisessa Kiantajärven Niskanselkä, etelässä Taivalalanen. Koulun aluetta rajaa pohjoisessa Ruukinkatu, idässä Paasikatu. Koulun alueen länsipuolella sijaitsevat jäähalli ja urheilukenttä, eteläpuolella Louhoskadun varressa on asuinrakennuksia ja viheraluetta. Suunnittelualue on laajuudeltaan noin 8 ha.

Suunnittelualueella sijaitsevat Ruukinkankaan koulu, Suomussalmen lukio ja Suomussalmen liikuntahalli. Alueen kaakkoiskulmalla on kolme opettajien rivitaloiksi rakennettua asuinrakennusta.



*Suunnittelualueen raja. (Ortokuva MML karttapaikka)*

## 2 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

### 2.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet eli VAT:t ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Valtion ja kuntien viranomaisten on otettava tavoitteet huomioon toiminnassaan ja edistettävä niiden toteuttamista. Viranomaisten tulee myös arvioida toimenpiteidensä vaikutuksia valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden suhteen.

Valtioneuvosto on tehnyt päätöksen uusista valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Päätös korvaa valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen. Valtioneuvoston päätös tuli voimaan 1.4.2018.

Keskeiset teemat uusissa valtakunnallisissa alueidenkäyttötavoitteissa ovat toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen, tehokas liikennejärjestelmä, terveellinen ja turvallinen elinympäristö, elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat ja uusiutumiskykyinen energiahuolto.

### 2.2 Maakuntakaava

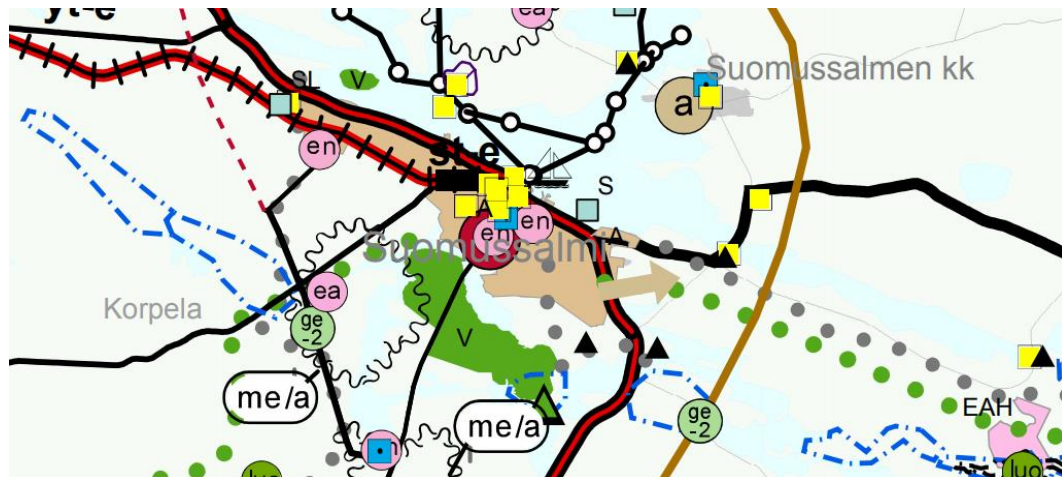
Kainuussa on voimassa viisi maakuntakaavaa. Kainuun koko maakunnan käsittävä Kainuun maakuntakaava 2020 on hyväksytty 7.5.2007 ja vahvistettu 29.4.2009. Kainuun 1. vaihemaakuntakaava on hyväksytty 19.3.2012 ja se on tullut lainvoimaiseksi 16.2.2015. Kaava koskee puolustusvoimain ampuma- ja harjoitusalueita sekä niiden melualueita. Kainuun kaupan maakuntakaava on hyväksytty 1.12.2014 ja vahvistettu 7.3.2014. Kaupan vaihemaakuntakaavassa määritellään merkitykseltään seudullisten kaupan suuryksiköiden sijainti, niiden alaraja ja enimmäismitoitus. Kainuun tuulivoimamaakuntakaava on hyväksytty 30.11.2015, kaava on tullut lainvoimaiseksi 21.5.2019. Kaavassa osoitetaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaisesti tuulivoiman hyödyntämiseen parhaiten soveltuvat alueet Kainuussa. Kainuun vaihemaakuntakaava 2030 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 16.12.2019 ja se on kuulutettu voimaan 26.2.2020. Kainuun vaihemaakuntakaavassa 2030 käsitellään alue- ja yhdyskuntarakennetta, virkistystä, liikennejärjestelmää, luonnon- ja kulttuuriympäristöä sekä luonnonvarojen käyttöä ja elinkeinojen toimintaedellytyksiä. Maakuntakaavassa osoitettavien uusien kaavaratkaisujen osalta Kainuun vaihemaakuntakaava 2030 kumoaa tai muuttaa osin Kainuun maakuntakaavan 2020 kaavaratkaisuja ja sisältää teknisluonteisia korjauksia Kainuun 1. vaihemaakuntakaavan, Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavan ja Kainuun tuulivoimamaakuntakaavan kaavamerkintöihin ja -määräyksiin.

Kainuun maakuntakaavassa suunnittelualaue kuuluu liikenteen yhteistyökäytävän (lk) alueeseen. Kehittämismerkinnällä lk esitetään keskeisten liikenneväylien ja maaseutuasutuksen alueita, joiden kehittämisessä on tarvetta kansainväliseen, ylimaakunnalliseen ja/tai kuntien väliseen yhteistyöhön. Kehittämismerkinnällä osoitetaan kansainvälinen Oulu-Kajaani-Vartius -vyöhyke, Kajaani-KuhmoVartius -vyöhyke sekä maakuntarajat ylittävä Viitostien kehittämisvyöhyke ja NIKA kehittämisvyöhyke. Suunnittelumääräyksen mukaan liikenteen yhteistyökäytävää kehitetään maaseudun kulttuuriympäristöön, maisemaan sekä

sujuviin ja turvallisiin liikenneyhteyksiin tukeutuvana monipuolisen elinkeinotoiminnan, asumisen, vapaa-ajan, liikenteen ja matkailun vyöhykkeenä. Yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on kiinnitettävä huomiota kulttuuriympäristön ja maiseman hoitoon sekä liikenteen ja matkailun palvelujen kehittämiseen. Maankäytön suunnittelussa on otettava huomioon korkealuokkaisen maantie- ja rautatieliikenteen sekä energia- ja tietoliikennejohtojen tilavaraukset ja rajoitukset ympäröivälle maankäytölle.

Suunnittelualue sijaitsee taajamatoimintojen alueella (A). Merkinnällä A osoitetaan asumisen, hallinnon, palveluiden, teollisuuden ym. työpaikka-alueiden ja taajamatoimintojen sijoittumisalueita niihin liittyvine liikenne- virkistys-, puisto- ja erityisalueineen. Taajamatoimintojen alueiden yksityiskohtaisempi rajaus ja laajuus sekä toiminnallinen osa-aluejako ratkaistaan kuntakaavoituksella. Maankäyttö- ja rakennuslain 71d §:n perusteella vähittäiskaupan suuryksikköä ei saa sijoittaa maakunta- tai yleiskaavan keskustatoiminnoille tarkoitetun alueen ulkopuolelle, ellei alue ole asemakaavassa erityisesti osoitettu tätä tarkoitusta varten. Suunnittelumääräyksen mukaan taajamatoimintojen alueen suunnittelussa hajanaisesti ja vajaasti rakennetuilla alueilla tulee edistää taajaman ydinalueen kehittämistä toiminnallisesti ja taajamakuvallisesti selkeästi hahmottuvaksi keskuksiksi. Suunnittelussa tulee kiinnittää huomiota taajama-alueiden viihtyisyyteen, uudisrakentamisen sopeuttamiseen rakennettuun ympäristöön ja liikenneturvallisuuteen. Yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on kiinnitettävä huomiota alueen saavutettavuuteen kestävillä liikkumistavoilla sekä kävelyn ja pyöräilyn edellytysten parantamiseen. Yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa ja rakentamisessa on varmistettava, että alueella sijaitsevien kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeiden kohteiden kulttuuri- ja luonnonperintöarvot säilyvät.

Viitostie on osoitettu maakuntakaavassa tavoitteellisena runkoverkkoon kuuluvana maantienä.



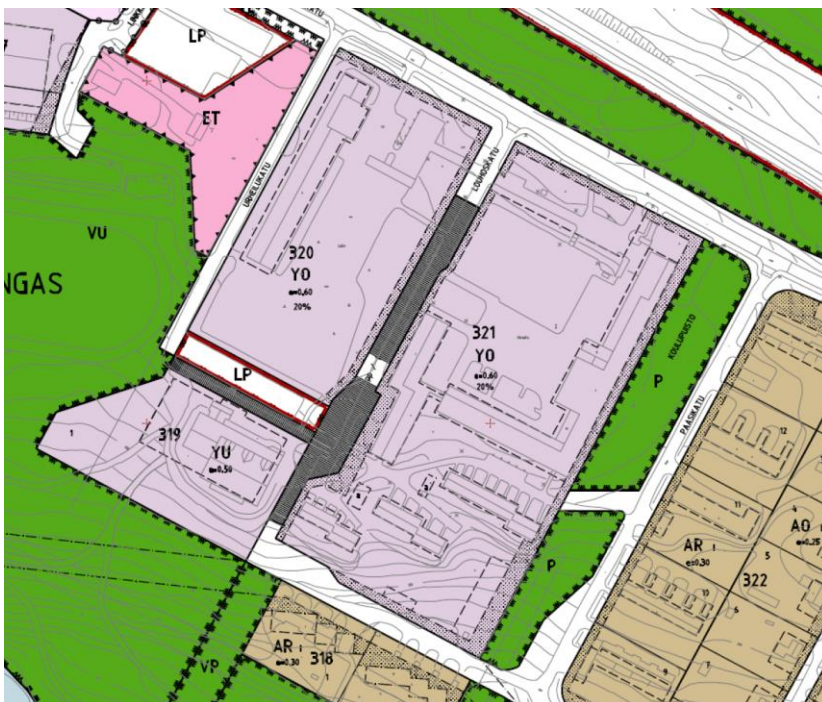
Ote Kainuun voimassa olevien maakuntakaavojen epävirallisesta yhdistelmäkartasta. (Kainuun liitto).

## 2.3 Yleiskaava

Suunnittelualueella on voimassa Kirkonkylän ja Ämmänsaaren yleiskaava vuodelta 1983 ja se katsotaan vanhentuneeksi.

## 2.4 Asemakaava

Suunnittelualue on Ämmänsaaren asemakaava-alueita. Pääosa suunnittelualueesta on asemakaavassa opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialuetta (YO). Korttelin lounaiskulmassa on urheilu- ja virkistyspalvelujen aluetta (VU) ja yleistä pysäköintialuetta (LP). Korttelialueita rajaavat puistoalueet (P) sekä urheilu- ja virkistyspalvelujen alueet (VU).



Ote voimassa olevasta asemakaavasta.

## 3 SUUNNITTELUN TAVOITTEET

Ruukinkankaalle koulun alueelle on suunnitteilla vanhojen koulurakennusten purkaminen ja korvaaminen uudella koulurakennuksella. Uudisrakentaminen ja vanhojen rakennusten purku on tarkoitus toteuttaa vaiheittain. Uusi koulu on tarkoitus sijoittaa alueelle siten, että osa olemassa olevista rakennuksista poistetaan käytöstä ja puretaan uuden koulun valmistumisen jälkeen. Uuteen kouluun ovat sijoittumassa perusopetusluokat 1-9 sekä lukio. Uuteen rakennukseen on tulossa keskuskeittiö ja liikuntatila, joka on käytössä myös iltaisin ja viikonloppuisin. Koulun alueeseen liittyvät sen ympärille sijoittuvat liikuntapaikat: liikuntahalli, jäähalli ja urheilukenttä.

Asemakaavan muutoksella mahdollistetaan uuden koulurakennuksen rakentaminen koulualueen keskelle. Kaavassa yhdistetään koulun ja lukion tontit ja poistetaan tonttien välissä oleva Louhoskatu. Koulun piha-alue on tarkoitus suunnitella suojaisaksi ja ajoneuvo- liikenteeltä vapaaksi alueeksi. Koulun alueelle varataan tilaa koulun henkilökunnan ja oppilaiden sekä alueen liikuntapalveluiden käyttäjien pysäköintiä varten. Asemakaavassa huomioidaan alueen erityispiirteet, kuten maastonmuodot ja alueella sijaitseva komea puusto.

Asemakaavan laadintaa ohjaavat koulun alueella vuoden 2020 alussa valmistuneet koulu- suunnitelmat.



*Koulun alueella on monin paikoin komeaa, säilyttämisen arvoista puustoa.*



*Havainnekuva uudesta koulusta julkaistiin Suomussalmen kunnan internet-sivuilla 25.2.2020.*

## **4 KAAVAMUUTOKSEN VAIKUTUSTEN ARVIOINTI JA KAAVOITUSTYÖN ORGANISOINTI**

Vaikutusten arvioinnin tarkoituksena on jo suunnittelun aikana saada tietoa suunnitteluratkaisujen merkityksestä ja siten parantaa lopullisen suunnitelman laatua. Asemakaavan muutoksen toteuttamisen välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suunnittelun yhteydessä (MRL 9 §, MRA 1 §).

Kaavan laatimisen yhteydessä arvioidaan asemakaavan vaikutuksia mm. ihmisten elinoloihin, rakennettuun ympäristöön, luontoon, maisemaan, elinkeinoihin sekä liikenteen ja teknisen huollon järjestämiseen. Vaikutuksia selvittäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. Kaavamuutoksen vaikutuksia arvioidaan ensisijaisesti suunnittelualueen välittömään lähiympäristöön. Kaavamuutoksessa merkittäviä ovat mm. vaikutukset taajamarakenteeseen, taajamakuvaan ja liikenteen toimivuuteen.

Asemakaavamuutoksen suunnittelutyöstä vastaa Sweco Ympäristö Oy, Oulu.

## **5 OSALLISET JA VUOROVAIKUTUS**

Kaavan osallisia ovat maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisille ja kunnan jäsenille varataan mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutusta sekä lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

Tässä hankkeessa keskeisiä osallisia ovat:

- Kaava-alueen maanomistajat, yritykset ja toimijat
- Lähialueen maanomistajat, asukkaat ja yritykset
- Urheiluseurat ja alueella toimivat harrasteseurat
- Kunnan toimielimet ja viranhaltijat, joiden toimialaa asia koskee
- Kainuun liitto
- Kainuun ELY-keskus
- Kainuun museo
- Museovirasto
- Vesi-, lämpö-, sähkö- ja energiayhtiöt

## **6 AIKATAULU JA OSALLISTUMINEN**

### **6.1 Työvaiheet ja aikataulu**

#### **Asemakaavan vireilletulo ja OAS 4/2020**

Kaavoitustyö kuulutetaan vireille ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetetaan julkisesti nähtäville. Nähtävilläoloaikana osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävydestä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan voidaan tehdä muutoksia ja täydennyksiä kaavaprosessin kuluessa.

Tarvittaessa järjestetään viranomaisneuvottelu / työneuvottelu työn alkuvaiheessa.



### **Luonnosvaihe 5/2020 – 7/2020**

Kaavaluonnos asetetaan nähtäville ja siitä pyydetään tarvittavat lausunnot. Kaavaluonnoksesta saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin laaditaan vastineet.

Järjestetään kaavaluonnoksen nähtävillä olon aikana tarvittaessa yleisötilaisuus, jossa osalliset voivat esittää mielipiteensä suunnitelmista. Tilaisuudessa on mahdollisuus esitellä kaavaluonnoksen ohella myös alueelle laadittua koulusuunnitelmaa.

Tarvittaessa järjestetään luonnosvaiheessa viranomaisneuvottelu.

### **Ehdotusvaihe 8/2020 – 10/2020**

Luonnoksesta saadun palautteen pohjalta valmistellaan asemakaavan muutosehdotus. Se asetetaan julkisesti nähtäville ja siitä pyydetään lausunnot. Saatua palaute huomioidaan kaavasunnittelussa. Kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin laaditaan vastineet. Tarvittaessa järjestetään toinen viranomaisneuvottelu.

### **Kaavan hyväksyminen 11-12/2020**

Jos nähtävillä olleeseen asemakaavaehdotukseen ei esitetä enää oleellisia muutoksia, saatetaan kaava hyväksymiskäsittelyyn. Hyväksymispäätöksen tekee kunnanvaltuusto. Hyväksymispäätöksestä on 30 päivän valitusaika. Kaava saa lainvoiman, mikäli kaavasta ei esitetä valituksia.

## **6.2 Tiedottaminen**

Suomussalmen kunta tiedottaa kaavatyön vireilletulosta, tämän osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtäville asettamisista Suomussalmen kunnan ilmoitustaululla, paikallisessa päälehdessä sekä internetissä [www.suomussalmi.fi](http://www.suomussalmi.fi).

Virallisissa kuulemisvaiheissa kaava-aineistot ovat julkisesti nähtävillä Suomussalmen kunnantalolla sekä internetissä [www.suomussalmi.fi](http://www.suomussalmi.fi). Kaava-aineiston nähtäville panosta kuulutetaan em. lehdissä ja kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivustolla.

## **7 YHTEYSTIEDOT**

Asemakaavan muutoksen valmistelusta saa lisätietoja seuraavilta henkilöiltä:

Suomussalmen kunta

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 028 4001, [niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi)  
 Mittausteknikko Jarkko Juntunen, 044 568 4335, [jarkko.juntunen@suomussalmi.fi](mailto:jarkko.juntunen@suomussalmi.fi)

Sweco Ympäristö Oy

Arkkitehti Kaisa Mäkinieniemi, 040 5870 940, [kaisa.makiniemi@sweco.fi](mailto:kaisa.makiniemi@sweco.fi)